**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ОТРАДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА ОТРАДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_

с.Отрадовка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Отрадовского сельского поселения на 2015 – 2017 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и [статьей 16](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=32591;fld=134;dst=100467) Решения Собрания депутатов Отрадовского сельского поселения от19.12.2011 № 76 «О бюджетном процессе в Отрадовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения от 07.07.2014 № 41 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения и составления проекта бюджета поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Администрация Отрадовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные [направления](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной и налоговой политики Отрадовского сельского поселения на 2015 – 2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Отрадовского сельского поселения на основе основных [направлений](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=31364;fld=134;dst=100012) бюджетной и налоговой политики Отрадовского сельского поселения на 2015 – 2017 годы.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Отрадовского

сельского поселения С.Г.Матишов

Приложение

к постановлению

Администрации Отрадовского сельского поселения от \_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Отрадовского сельского поселения на 2015 – 2017 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации

бюджетной политики в 2013 году и в I полугодии 2014 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Отрадовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

По итогам 2013 года в основном обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Отрадовского сельского поселения.

Исполнение бюджета Отрадовского сельского поселения составило: по доходам – 13160,1 тыс. рублей и по расходам – 13234,4 тыс. рублей, что на 55,2 процентов или на 5897,4 тыс. рублей выше показателей 2012 года по доходам и на 56,8 процентов или на 5718,5 тыс. рублей – по расходам. Дефицит бюджета по итогам 2013 года составил 191,3 тыс. рублей. Основными источниками его покрытия выступили остатки средств бюджета на 01.01.2013 г.

Доходными источниками бюджета Отрадовского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 42,5 процента всех поступлений в бюджет Отрадовского сельского поселения, рост к уровню прошлого года обеспечен на 296,6 тыс. рублей или на 5,6 процента.

Постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения от 28.11.2013 № 85 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Отрадовского сельского поселения на 2013 – 2016 годы.

В связи с изменением темпов экономического роста в Российской Федерации и темпов поступления собственных доходов Администрацией Отрадовского сельского поселения были приняты меры, устанавливающие особые подходы исполнения бюджета поселения в ноябре – декабре 2013 г.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, Отрадовского сельского поселения и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Отрадовского сельского поселения. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, **безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов** экономического развития.

Просроченная задолженность бюджета Отрадовского сельского поселения отсутствовала.

Начиная с формирования бюджета поселения 2014 года, Администрацией Отрадовского сельского поселения принято решение о формировании и исполнении бюджета поселения в программном формате.

Программный бюджет поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформированный на основе 12-ти утвержденных муниципальнных программ Отрадовского сельского поселения, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусмотрено более 80 процентов расходов бюджета поселения.

Принято постановление Администрации Отрадовского сельского поселения от 30.10.2013 № 75 «Управление муниципальными финансами Отрадовского сельского поселения».

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Постановлением Администрации Отрадовского сельского поселения от 25.06.2014 № 40 утверждена Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Отрадовском сельском поселении

.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

обеспечению сбалансированности бюджета поселения;

повышению объективности и качества бюджетного планирования;

обеспечению в полной мере приоритизации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемых на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;

повышению эффективности распределения бюджетных средств в целях возможности совершения бюджетного маневра, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2015 – 2017 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены в основных направлениях бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 03.07.2014 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

Основной целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета Отрадовского сельского поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Отрадовского сельского поселения, формирование и исполнение бюджета поселения на основе муниципальных программ, неуклонное соблюдение основных подходов при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Отрадовского сельского поселения

В связи с запланированным на федеральном уровне совершенствованием бюджетного законодательства, подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Отрадовского сельского поселения в соответствие с федеральными требованиями.

В целях расширения долгосрочного планирования актуальна задача разработки Бюджетной стратегии Отрадовского сельского поселения на период до 2030 года на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения.

Данные документы должны способствовать повышению точности оценки условий и реалистичности бюджетного планирования, достаточности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств в долгосрочном и среднесрочном периоде.

Основные направления налоговой политики Отрадовского сельского поселения будут реализованы путем совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения, создания условий для обеспечения стабильности и определенности условий ведения экономической деятельности на территории поселения.

Основными целями налоговой политики Отрадовского сельского поселения являются, с одной стороны, сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения хозяйствующих субъектов и физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период – постепенное введение налога по мере готовности. В связи с вступлением в действие с 1 января 2013 г. патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей проводится оценка применения ее на территории Отрадовского сельского поселения.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых расходов – выпадающих доходов бюджета, обусловленных применением налоговых льгот и иных инструментов, установленных законодательством Отрадовского сельского поселения. Меры по отмене налоговых льгот будут приниматься по результатам проводимой оценки социальной, бюджетной, экономической эффективности. Результаты проводимой оценки будут учитываться при проведении налоговой политики на территории Отрадовского сельского поселения.

Расширение налогового потенциала поселения предусматривается за счет снижения задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в правовые акты Отрадовского сельского поселения.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Отрадовского сельского поселения увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета поселения и снижением недоимки.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения Отрадовского сельского поселения, предоставление качественных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=C8BCDFB23B1C18E65B009C2FA3BDCB776B8CAE2DC0D76B583D5805BBD5C453512988725DDD9F938D8B6D5DK2L4F) социально-экономического развития Отрадовского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В 2015 – 2017 годах расходы будут возрастать. В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

В целях обеспечения деятельности бюджетных учреждений и повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг планируется переход к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (работ) физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг (работ) и единых нормативов финансовых затрат.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

оптимизация расходов на содержание органов государственной власти и учреждений Отрадовского сельского поселения, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых бюджетным учреждениям Отрадовского сельского поселения в форме субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам собственности поселения только с высокой степенью готовности и наличием проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Развитие межбюджетных отношений

В предстоящем периоде требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, обязательств по реализации программных указов Президента Российской Федерации, приоритизации расходов бюджетов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета поселения, отчета о его исполнении.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Глава Отрадовского

сельского поселения С.Г.Матишов